



Biroul pentru Registrarea și Semnarea  
Bp 524 109.M.2016

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind  
înființarea Fondului Român de Contragarantare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B524 din 12.10.2016,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, aprobată cu modificări prin Legea nr.312/2009. Soluțiile legislative preconizate vizează, în principal, reconsiderarea și lărgirea spectrului de atribuții ale Fondului, instituție financiară specializată care, în prezent, are ca „obiect unic de activitate contragarantarea garanțiilor acordate de fondurile de garantare legal înființate, persoane juridice române, pentru creditele și alte instrumente de finanțare contractate de întreprinderile mici și mijlocii de la instituțiile de credit și alte instituții financiare nebancare, autorizate potrivit legii” (art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2009).

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Chiar dacă, din punct de vedere al statutului deținut, Fondul nu este, **în momentul de față**, organizat ca instituție financiară nebancară (IFN), **apare ca necesară solicitarea avizului** Băncii Naționale a României, avizare determinată, în principal, de extinderea activității Fondului, în sensul acoperirii, prin contragarantare, și a garanțiilor bancare constituite de IMM-uri (atât din resurse proprii, cât și în numele și contul statului) și care este de natură a avea impact asupra politicii de provizionare a instituțiilor de credit, în contextul reglementărilor BNR din materia riscului de credit.

3. Potrivit art.13 alin.(1) din proiect, „Sursa de plată a contragaranțiilor acordate în numele și în contul statului este Fondul de risc, constituit în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările ulterioare”. Or, în condițiile în care, potrivit dispozițiilor art.6 alin.(3) lit.f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007, Fondul de risc se constituie inclusiv din fonduri alocate de la bugetul de stat în acest scop, în cazul în care proiectul ar genera **implicații asupra bugetului de stat, în conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, ar deveni obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului.**

4. **Extinderea mecanismului de garantare** instituit în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2013 privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, aprobată prin Legea nr.8/2014, cu modificările și completările ulterioare, **în privința activității de contragarantare în numele și în contul statului** (art.10 din propunere), presupune reanalizarea, pe fond, a prevederilor introduse prin proiect, în sensul identificării, în concret, a modificărilor și a completărilor aduse ordonanței de urgență sus-menționate. În acest context, ar fi de analizat susținerea activității de contragarantare în numele și în contul statului din plafonul de garantare din cadrul Programului de garantare pentru IMM-uri, prevăzut la art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2013, cu atât mai mult cu cât **acesta este destinat, în prezent,**

**exclusiv activității de garantare pentru IMM-uri, prin intermediul FNGCIMM, organizat ca instituție financiară nebancaară.**

5. Ar fi fost util ca Expunerea de motive să conțină, suplimentar, date/informații relevante legate de impactul economico-financiar al măsurilor decurgând din aplicabilitatea soluțiilor preconizate prin proiect, în contextul extinderii sferei de aplicabilitate a contragaranțiilor acordate de Fond din resurse proprii, implicit a provizionării acestora, cu impact direct asupra gradului de capitalizare a Fondului.

6. Ca observații generale de tehnică legislativă, semnalăm **amplarea și consistența intervențiilor legislative** propuse asupra actului normativ de bază. Astfel, prin actuala propunere se aduc intervenții asupra majorității articolelor din actul de bază, în principal, în sensul modificării în întregime, urmând a fi introduse și noi articole prin care se va extinde sfera de aplicare a actului normativ de bază.

Precizăm și faptul că, datorită introducerii de noi articole și capitole fără a se apela la utilizarea indicilor, se dorește a se face o renumerotare a articolelor, **operațiune care este posibilă numai cu ocazia republicării.**

Totodată, semnalăm că dacă actul de bază are în prezent un număr de **15 de articole**, prezentul proiect de modificare și completare cuprinde **21 de intervenții legislative**, actul de bază urmând a avea **29 de articole.**

Având în vedere aceste aspecte, considerăm că prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect, prin care se **revizuieste și se consolidează statutului Fondului, precum și se diversifică activitatea acestuia**, este afectată concepția generală și caracterul unitar al actului normativ de bază, iar în conformitate cu prevederile art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune **abrogarea vechii reglementări și înlocuirea acestuia cu una nouă în domeniu.**

Această soluție este de preferat și pentru a asigura destinatarilor un acces și o înțelegere mai facilă la prevederile Normelor metodologice, precum și pentru a realiza dezideratele privind simplificarea legislației prevăzute în Strategia privind mai buna reglementare 2014-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1076/2014.

Menționăm și faptul că prezenta formă cuprinde și norme care nu se pot încorpora în actul normativ de bază, astfel cum sunt normele propuse pentru art.28 și 29, deoarece reprezintă dispoziții tranzitorii, care ar trebui reglementate în articole distincte, marcate cu cifre romane, respectiv art.II și art.III.

7. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere la redactării și al normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) La **titlu**, expresia „Proiect de lege” trebuie înlocuită prin cuvântul „Lege”.

Totodată, potrivit normelor de tehnică legislativă, după titlul proiectului trebuie inserată **formula introductivă** consacrată, respectiv „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

b) La **partea introductivă a art.I** trebuie eliminată referirea la publicarea Legii nr.312/2009, iar textul ar trebui reformulat, astfel:

„Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.190 din **26 martie** 2009, aprobată **cu modificări** prin Legea nr.312/2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

c) Referitor la punctele subsumate art.I, acestea trebuie reformulate, astfel:

„1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.  
(se va reda norma propusă pentru acest articol).

Referitor la norma propusă pentru **art.1 alin.(1)**, semnalăm că sintagma „instituție financiară specializată” este insuficient de clară, fiind necesar să se prevadă, astfel cum este menționat expres în Expunerea de motive, faptul că Fondul va fi organizat și va funcționa ca instituție financiară nebancară (IFN), devenind incidente, pe cale de consecință, dispozițiile Legii nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebancare, cu modificările ulterioare. Este necesară, în consecință, revederea textului propus, inclusiv în ceea ce privește instituirea unei norme de trimitere la legea sus menționată.

Totodată, semnalăm că norma este eliptică, deoarece nu se precizează obiectul de activitate al Fondului Român de Contragarantare, în raport cu actuala redactare a art.1 alin.(2) din actul de bază.

„2. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda norma propusă pentru acest articol).

În ceea ce privește textul propus pentru **art.2 alin.(1)**, semnalăm că expresia „Fondul își desfășoară activitatea din surse proprii și/sau atrase” este improprie stilului normativ, deoarece sursele proprii și/sau atrase vizează modul de constituire a bugetului de venituri, și nu activități.

„3. Titlul Capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:

(se va reda noul titlu al acestui capitol).

„4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

(se va reda norma propusă pentru acest articol).

„5. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

(se va reda norma propusă pentru acest articol).

„6. După articolul 4 se introduc patru noi articole, art.4<sup>1</sup> – 4<sup>4</sup>, cu următorul cuprins:

(se vor reda normele propuse pentru aceste articole).

„7. După articolul 4<sup>4</sup> se introduce un nou Capitol, Capitolul II<sup>1</sup>, alcătuit din opt noi articole, art.4<sup>5</sup> – 4<sup>12</sup>, cu următorul cuprins:”.

(se vor reda normele propuse pentru aceste articole).

La norma propusă pentru **art.4<sup>5</sup> (fost art.9)**, pentru o informare corectă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007, expresia „cu modificările ulterioare” se va înlocui cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

Referirile ulterioare la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 se vor face fără a mai menționa titlul, ci doar evenimentele legislative suferite, observație valabilă pentru toate actele normative care au mai fost menționate anterior în proiect.

La norma propusă pentru **art.4<sup>6</sup> (fost art.10)**, pentru o informare corectă asupra actului normativ la care se face trimitere, referirea la acesta va avea următoarea formulare „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2013 privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, aprobată cu modificări prin Legea nr.8/2014, care se diminuează ....”.

„8. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda norma propusă pentru acest articol).

Cu referire la art.6 alin.(2) (**fost art.18 alin.(2)**), precizăm că norma instituită nu precizează care ar fi modalitatea de armonizare a activității Fondului cu activitatea FNGCIMM, în condițiile în care

ambele entități sunt persoane juridice distincte, cu reguli proprii de organizare și funcționare, precum și cu structuri deliberative proprii.

„9. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda norma propusă pentru acest alineat).

„10. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda norma propusă pentru acest articol).

„11. Titlul Capitolului IV se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(se va reda noul titlu al acestui capitol).

Art.II. - ... se va reda norma propusă pentru art.28 ....

Art.III. - ... se va reda norma propusă pentru art.29 ....”.

Având în vedere această configurație a proiectului, este necesar a se revedea în întregime normele propuse, cu luarea în considerare a numerotării corecte a elementelor de structură, numerotare care trebuie avută în vedere și la normele de trimitere care trebuie actualizate la rândul lor.

**PREȘEDINTE**  
  
**dr. Dragos ILIESCU**

București

Nr. 1117/S. 11. 2016.

**O.U.G. nr. 23/2009**

M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

**Ordonanță de urgență privind înființarea Fondului Român de Contragarantare**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 312/2009

M. Of. nr. 692/14 oct. 2009

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 91/2009 M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 *introduce alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 5*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011
- 2 modificări prin L. nr. 312/2009 M. Of. nr. 692/14 oct. 2009 *modifică art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2), art. 4, art. 5, art. 10, art. 11*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2009 privind înființarea Fondului Român de Contragarantare
- 3 modificări prin L. nr. 96/2011 M. Of. nr. 404/9 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 91/2009*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2009 pentru modificarea unor acte normative
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 *modifică art. 5 alin. (1) lit. a), art. 10 alin. (2), art. 11*  
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013  
 vezi art. 32 alin. (1) lit. a) - l) din ordonanță pentru înlocuirea denumirii ministerelor
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 897/28 dec. 2012 *rectifică art. 5 alin. (1) lit. a), art. 10 alin. (2), art. 11*
- 6 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 5 alin. (1) lit. a), art. 10 alin. (2), art. 11*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma «ministrul transporturilor și infrastructurii» se înlocuiește cu sintagma «ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine».

1114.

**O.U.G. nr. 64/2007**

M. Of. nr. 439/28 iun. 2007

**Ordonanță de urgență privind datoria publică**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008  
*modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 14; introduce alin. (3\_1) la art. 3, lit. e) la art. 4 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 4, lit. f\_1) la art. 5 alin. (3)*
- 2 modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr.64/2007 și modifică art. 5 alin. (1); introduce lit. d\_1) la art. 2, alin. (6) - (8) la art. 3, lit. c\_1) la art. 5 alin. (3)*
- 3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică
- 4 modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008  
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică  
*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007 și modifică art. 3 alin. (3\_1)*
- 5 rectificare M. Of. nr. 293/5 mai 2009  
 RECTIFICARE  
*rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)*
- 6 modificări prin L. nr. 324/2009 M. Of. nr. 713/22 oct. 2009  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și diminuarea evaziunii fiscale  
*abrogă art. 3 alin. (6) - (8)*
- 7 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012  
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014  
*abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 9 și 10*
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015  
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare  
*modifică art. 2 lit. d\_1); introduce alin. (6) la art. 5; abrogă art. 5 alin. (3) lit. c\_1)*



**Lege privind Codul de procedură fiscală**

1 promulgată prin D. nr. 659/2015 M. Of. nr. 547/23 iul. 2015  
Decret privind promulgarea Legii privind Codul de procedură fiscală

2 modificări prin O.U.G. nr. 50/2015 M. Of. nr. 817/3 nov. 2015  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală  
aprobată cu modificări și L. nr. 358/2015 M. Of. nr. 988/31 dec. 2015  
completări prin

*modifică art. 49 alin. (1) lit. b), art. 107 alin. (6), art. 138 alin. (5), art. 167 alin. (12), art. 235 alin. (1), art. 272, art. 336 alin. (1) lit. i);*

*introduce alin. (3) - (5) la art. 71, lit. n) la art. 194 alin. (1), alin. (12) la art. 195, alin. (6) la art. 208, alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 220, alin. (2) la art. 347, alin. (4)-(11) la art. 352;*

*în tot cuprinsul cap. I al titlului X, termenul "precauție" se înlocuiește cu sintagma "diligență fiscală", sintagma „ordin comun al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și al ministrului finanțelor publice" din cuprinsul art. 11 alin. (9), art. 24 alin. (3) lit. b), art. 26 alin. (9) lit. b), art. 46 alin. (8), art. 47 alin. (9), art. 79 alin. (5), art. 80 lit. b), art. 101 alin. (2) lit. b), art. 150 alin. (5) lit. b), art. 153 alin. (3) lit. b), art. 154 alin. (2) lit. b), art. 164 alin. (6) lit. b), art. 247 alin. (5) lit. b), art. 253 alin. (6) lit. b) și art. 342 alin. (2) se înlocuiește cu sintagma „ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice"*

3 modificări prin O.U.G. nr. 13/2016 M. Of. nr. 368/12 mai 2016  
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 62 alin. (3) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală

*termenul prevăzut la art. 62 alin. (3) se prorogă până la data de 31 august 2016*

**O.U.G. nr. 92/2013**

M. Of. nr. 631/11 oct. 2013

**Ordonanță de urgență privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijloci**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 8/2014

M. Of. nr. 157/4 mar. 2014

1 modificări prin

L. nr. 8/2014

M. Of. nr. 157/4 mar. 2014

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2013 privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii

*modifică art. 1 alin. (1), art. 7 alin. (2) lit. e), art. 7 alin. (7) și (8), art. 8 alin. (3)*